

**Информация
об исполнении Закона Ханты-Мансийского автономного округа –
Югры «О развитии общественно полезной сферы
в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» в 2025 году**

Закон Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 7 октября 2021 года № 74-оз «О развитии общественно полезной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре» (далее – Закон, автономный округ) разработан при участии гражданского общества, федеральных экспертов, Правительства автономного округа и депутатов Думы автономного округа.

Законом определены:

цели и направления общественно полезной деятельности (35 направлений);

круг лиц, на которых распространяется действие Закона (поставщики услуг в общественно полезной сфере);

принципы формирования единого реестра поставщиков услуг и уполномоченный орган на его ведение;

полномочия исполнительных органов;

меры поддержки поставщиков услуг в общественно полезной сфере.

1. Перечень подзаконных актов автономного округа, принятых во исполнение положений Закона.

Департаментом экономического развития автономного округа совместно с исполнительными органами автономного округа во исполнение статьи 3 Закона сформирована система нормативных правовых актов, направленных на практическую реализацию Закона:

1.1. постановление Правительства автономного округа от 21 января 2022 года № 11-п «О порядке формирования и ведения единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере, порядке взаимодействия исполнительных органов Ханты-Мансийского автономного округа – Югры при формировании и ведении единого реестра поставщиков услуг в общественно полезной сфере»;

1.2. постановление Правительства автономного округа от 29 сентября 2022 года № 482-п «О порядке признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющихся социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг»;

1.3. постановление Правительства автономного округа от 22 февраля 2023 года № 64-п «О методике оценки развития общественно полезной сферы в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре»;

1.4. приказ Департамента экономического развития автономного округа от 20 ноября 2025 года № 20-нп «Об утверждении административного регламента предоставления государственной услуги «Признание индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющимися социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг»;

1.5. приказ Департамента экономического развития автономного округа от 10 февраля 2023 года № 33 «О комиссии по вопросам признания индивидуальных предпринимателей, юридических лиц независимо от их организационно-правовой формы поставщиками услуг в общественно полезной сфере, не являющимися социальными предприятиями или некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг».

2. Перечень подзаконных актов, не принятых во исполнение положений Закона, с указанием причин.

Во исполнение положений Закона разработаны и приняты все необходимые подзаконные акты.

3. Объемы планового и фактического финансирования реализации Закона.

Ежегодный объем средств, передаваемых негосударственным поставщикам услуг в социальной сфере, составляет свыше 3 млрд рублей. Финансирование предусмотрено мероприятиями государственных программ автономного округа. Фактическое финансирование соответствует плановым показателям.

4. Общий результат реализации Закона с учетом достижения целей, задач и эффективности реализации.

Основная цель Закона – создание единых условий развития сектора коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность в автономном округе.

Субъекты малого и среднего предпринимательства, признанные социальными предприятиями, и социально ориентированные некоммерческие организации (далее – социальные предприятия, СОНКО), участвующие в оказании услуг социальной сферы, абсолютно равные для государства партнеры, – поставщики в общественно полезной сфере, решающие социально значимые проблемы общества.

Закон предоставляет следующие возможности:

развитие конкуренции среди всех участников рынка (коммерческих и некоммерческих организаций, индивидуальных предпринимателей), направленной на повышение качества предоставляемых услуг, производимых товаров и выполняемых работ;

нивелирование условий, при которых хозяйствующие субъекты могут дробить бизнес с целью получения аналогичных мер государственной поддержки;

снижение налоговой нагрузки путем предоставления налоговых льгот.

В целях гармонизации условий предоставления государственных мер поддержки приняты следующие решения:

1. Для социальных предприятий и СОНКО установлена пониженная ставка по упрощенной системе налогообложения: в размере 1 % при объекте налогообложения «доходы», в размере 5 % при объекте налогообложения «доходы, уменьшенные на величину расходов»;

2. Размер арендной платы для социальных предприятий приравнен к размеру арендной платы, действующей в автономном округе для СОНКО, и установлен в сумме 1 рубль в месяц за один объект имущества в первые два года аренды; в третий и последующие годы – с применением корректирующего коэффициента 0,1;

3. Социальные предприятия и СОНКО могут получить микрозайм от Фонда поддержки инвестиционных проектов креативных индустрий и микрофинансирования (микрокредитная компания) в размере до 5,0 млн рублей сроком до 3 лет;

4. Действует единый (общий) перечень информационно-консультационных и образовательных программ (12 мероприятий) для поставщиков услуг в общественно полезной сфере, состоящих в Едином реестре (100 % охват целевой аудитории).

Результатом оказания мер государственной поддержки является рост числа граждан, для которых создаются и реализуются социально значимые проекты. При этом увеличивается число негосударственных поставщиков услуг в социальной сфере, а каждому социальному предпринимателю или СОНКО через проекты обеспечена возможность влиять на развитие территорий, внедрять технологии, обеспечивающие лидерство региона.

Повышение роли негосударственного сектора в предоставлении услуг в социальной сфере способствует повышению доступности и качества оказываемых услуг, снижению нагрузки на государственные (муниципальные) учреждения.

В рейтинге субъектов Российской Федерации по итогам реализации механизмов поддержки СОНКО и социального предпринимательства, обеспечения доступа негосударственных организаций к предоставлению услуг в социальной сфере и внедрения конкурентных способов оказания государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере,

формируемом Министерством экономического развития Российской Федерации, автономный округ на протяжении 8 лет входит в ТОП-5.

5. Количественные и качественные показатели реализации Закона.

По состоянию на 1 января 2026 года в Едином реестре состоит 1345 действующих поставщиков услуг в общественно полезной сфере, в том числе: 411 социальных предприятий, 79 некоммерческих организаций – исполнителей общественно полезных услуг. По сравнению с данными на 1 января 2025 года число поставщиков увеличилось на 59 единиц (рост на 4,6 %).

С даты начала формирования Единого реестра (01.02.2022) количество поставщиков услуг в общественно полезной сфере увеличилось на 834 единицы (рост в 2,6 раза).

На исполнение негосударственным поставщикам в 2025 году переданы 60 услуг (работ, мероприятий, отдельных полномочий)¹ в сферах: социальное обслуживание населения – 30, образование – 9, физическая культура и спорт – 8, культура – 6, занятость населения – 2, здравоохранение – 2, туризм – 1, патриотическое воспитание – 1, гуманное обращение с животными – 1.

На оказание услуг в социальной сфере негосударственным поставщикам ежегодно передаются средства в объеме свыше 3 млрд рублей. Количество югорчан, воспользовавшихся услугами негосударственных поставщиков, ежегодно составляет около 200 тыс. человек.

Ежегодно более 400 поставщиков услуг в общественно полезной сфере участвуют в реализации национальных (региональных) проектов и (или) государственных программ автономного округа.

Для успешной реализации проектов поставщики услуг в общественно полезной сфере ежегодно имеют возможность участвовать в конкурсах на грантовую поддержку различного уровня, а также в отборах на возмещение части затрат, что позволяет им привлекать дополнительные финансовые ресурсы и повышать устойчивость своей деятельности.

Наблюдается устойчивый рост финансовой поддержки региональных СОНКО со стороны федеральных грантодателей.

Общая сумма привлеченных в 2025 году средств выросла до 66,9 млн рублей, превысив показатель 2024 года (44,8 млн рублей) на 49,3 %. Такой прогресс стал возможен благодаря увеличению эффективности участия в конкурсах Фонда президентских грантов: 35 проектов-победителей привлекли в регион 52,9 млн рублей (в 2024 году – 28,0 млн рублей). При этом поддержка со стороны Президентского фонда культурных инициатив составила 14,0 млн рублей (14 проектов), что сопоставимо с уровнем предыдущего года (16,8 млн рублей).

¹ Информация носит оперативный характер.

По итогам 2025 года финансовую поддержку в форме субсидий получили 116 социальных предприятий, из них: 107 – на реализацию проектов в социальной сфере, 9 – на реализацию проектов в приоритетных отраслях экономики. Средства субсидий были направлены на частичное возмещение затрат по следующим направлениям: аренда (субаренда), ремонт нежилых помещений и оплата коммунальных услуг; приобретение основных средств, включая оргтехнику, оборудование, инвентарь, а также лицензионных программных продуктов; прохождение курсов повышения квалификации, профессиональной подготовки (переподготовки) работников, включая руководителей; создание доступной (безбарьерной) среды для инвалидов и маломобильных групп населения.

Осуществляется имущественная поддержка отдельных категорий поставщиков услуг в общественно полезной сфере – субъектов малого и среднего предпринимательства (далее – субъекты МСП) и СОНКО.

В отчетном периоде продолжена практика предоставления государственного имущества на льготных условиях. Это позволило значительно снизить нагрузку на СОНКО и социально ориентированный бизнес, создав материальную базу для реализации социально значимых проектов при минимальных арендных платежах.

Результаты имущественной поддержки:

52 СОНКО передано 76 объектов государственного имущества общей площадью 149,4 тыс. м² (1 рубль за объект в месяц), 10 СОНКО предоставлено 639 объектов движимого имущества (автомобили, инвентарь) для операционной деятельности;

31 субъекту МСП предоставлено 49 объектов государственного имущества общей площадью 64,2 тыс. м², в том числе 3 социальным предприятиям – 4 объекта государственного имущества общей площадью 1,1 тыс. м² (1 рубль за объект в месяц).

Реализация вышеуказанных мероприятий, комплексный подход к развитию негосударственного сектора социальной сферы позволили к 2026 году обеспечить следующие результаты:

поддержание устойчивого спроса населения на услуги негосударственных поставщиков: каждый 9-й житель автономного округа воспользовался услугами негосударственных поставщиков (на уровне 2022 года);

расширение перечня услуг социальной сферы, передаваемых на исполнение негосударственным поставщикам, до 60 услуг (в 2022 году – 56);

повышение доли средств бюджета автономного округа, выделяемых негосударственным организациям на предоставление услуг, в общем объеме средств бюджета автономного округа, выделяемых на предоставление услуг в социальной сфере, до 16,5 % (в 2022 году – 15,6 %).

6. Информация о проблемах, возникших при реализации Закона.

Несмотря на общие подходы к мерам поддержки поставщиков услуг в общественно полезной сфере, специфика каждого сегмента (некоммерческие организации, субъекты малого и среднего предпринимательства) влияет на формы и интенсивность поддержки, что создает дифференцированный подход.

Практика гармонизации мер государственной поддержки для негосударственных поставщиков услуг социальной сферы реализована только в автономном округе.

В большинстве субъектов Российской Федерации меры поддержки негосударственных поставщиков услуг социальной сферы различаются в зависимости от их организационно-правовой формы. Исключение составляют поставщики социальных услуг², включаемые в единый реестр поставщиков независимо от типа организации (субъект МСП или некоммерческая организация). Такие поставщики получают равный доступ к бюджетным средствам вне зависимости от организационно-правовой принадлежности, что подтверждает практическую реализацию принципов Закона.

Вместе с тем для дальнейшей гармонизации условий предоставления государственных мер поддержки коммерческих и некоммерческих организаций и обеспечения действительно равных условий для всех участников общественно полезной сферы требуется решение системных вопросов.

С учетом опыта реализации в автономном округе модели развития общественно полезной сферы АНО «Агентство стратегических инициатив по продвижению новых проектов» подготовлен проект Концепции развития в Российской Федерации сектора негосударственных поставщиков услуг социальной сферы до 2030 года (далее – проект Концепции).

В рамках проекта Концепции будут подготовлены следующие инициативы:

1. Проект Федерального закона о развитии сектора негосударственных поставщиков услуг социальной сферы (коммерческих и некоммерческих организаций);

2. Проект Федерального закона о внесении изменений в Федеральный закон от 13 марта 2006 года № 38-ФЗ «О рекламе» в части предоставления социальным предприятиям преимущества распространения социальной рекламы, предусмотренных статьей 10 Федерального закона № 38-ФЗ, для СОНКО;

3. Проект Федерального закона о внесении изменений в часть 12 статьи 9 Федерального закона от 13 июля 2020 года № 189-ФЗ «О государственном (муниципальном) социальном заказе на оказание государственных (муниципальных) услуг в социальной сфере» в части определения социальных предприятий как отдельной категории

² Федеральный закон от 28.12.2013 № 442-ФЗ «Об основах социального обслуживания граждан в Российской Федерации».

негосударственных поставщиков товаров (работ, услуг) (наряду с некоммерческими организациями – исполнителями общественно полезных услуг и иными некоммерческими организациями, отвечающими установленным настоящим законом критериям);

4. Проект приказа Минэкономразвития России о внесении изменений в приказ Минэкономразвития России от 28 ноября 2016 года № 763³ в части реализации мер поддержки для СОНКО в форме предоставления поручительств (расширение перечня получателей поддержки).

7. Предложения по совершенствованию норм Закона.

В настоящее время действующие нормы Закона в полной мере позволяют реализовывать поставленные цели и задачи. Необходимость внесения изменений в Закон в рамках отчетного периода не выявлена.

Взаимодействие по вопросам, требующим федерального регулирования, отражено в пункте 6.

Мониторинг правоприменения осуществляется на постоянной основе. При выявлении потребности в корректировке законодательных норм соответствующие предложения будут подготовлены в установленном порядке.

С 1 января 2026 года в силу вступили изменения, внесенные Федеральным законом от 28 ноября 2025 года № 425-ФЗ в статью 346.20 Налогового кодекса Российской Федерации⁴. Согласно этим изменениям, субъекты Российской Федерации вправе устанавливать пониженные налоговые ставки при применении упрощенной системы налогообложения для налогоплательщиков, осуществляющих отдельные виды экономической деятельности, определяемые Правительством Российской Федерации, и отвечающих установленным критериям.

Распоряжением Правительства Российской Федерации от 30 декабря 2025 года № 4176-р утвержден перечень видов экономической деятельности, для которых законами субъектов Российской Федерации могут быть установлены налоговые ставки по упрощенной системе налогообложения.

В соответствии с концепцией Закона о гармонизации условий предоставления государственных мер поддержки коммерческих и некоммерческих организаций, осуществляющих общественно полезную деятельность в автономном округе, принято решение о сохранении на 2026 год единой пониженной ставки по упрощенной системе налогообложения для социальных предприятий и СОНКО⁵.

³Приказ Минэкономразвития России от 28.11.2016 № 763 «Об утверждении требований к фондам содействия кредитованию (гарантийным фондам, фондам поручительств) и их деятельности»;

⁴ Федеральный закон от 28.11.2025 № 425-ФЗ «О внесении изменений в части первую и вторую Налогового кодекса Российской Федерации, отдельные законодательные акты Российской Федерации и признании утратившими силу законодательных актов (отдельных положений законодательных актов) Российской Федерации»

⁵ Закон автономного округа от 30.12.2008 № 166-оз (ред. от 26.02.2026) «О ставках налога, уплачиваемого в связи с применением упрощенной системы налогообложения».